



Информационный альманах

№ 2 от 15.12.2014

# ИНФО-ГОСЗАКАЗ

№ 2 от Единого центра консультаций по госзакупкам

## ТЕМА НОМЕРА:

«Административная ответственность заказчиков и их должностных лиц за нарушение требований Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ»

Расширен перечень случаев закупки у единственного источника

Стр. 3

Принято Постановление Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352

Стр. 7

Виды нарушений осуществления закупок организациями, применяющими в своей деятельности положения ФЗ № 223

Стр. 8

#### ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР

Шматова И. В.

#### РЕДАКТОР

Тищенко А. Н.

#### РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

Шматова И. В.,  
Светличная Л. А.,  
Донченко О. С.,  
Донченко В. А.

#### КОРРЕКТОРЫ

Зайцевская Л. С.,  
Ушкалов И. В.

#### ДИЗАЙНЕР

Рябинина И. В.

#### ВЕРСТАЛЬЩИК

Рябинина И. В.

#### УЧРЕДИТЕЛИ

ООО ЮТЦ «Ориентир»,  
НОУ МЦПК «Ориентир»

#### АДРЕС РЕДАКЦИИ ИЗДАТЕЛЯ

344002, г. Ростов-на-Дону,  
ул. Темерницкая, д. 41б,  
оф. 2-18  
Т.: (863) 262-50-37  
E-mail: afisha@rostovgrad.ru

#### ОТДЕЛ РЕКЛАМЫ

(863) 262-57-53

#### ОТПЕЧАТАНО В

ООО ЮТЦ «Ориентир»,  
подписано в печать  
19.12.2014 г.

#### ТИРАЖ

100 экз.

РАСПРОСТРАНЯЕТСЯ  
БЕСПЛАТНО

# Колонка редактора



#### Уважаемые коллеги!

Вот и подходит к завершению этот такой насыщенный, интересный и сложный для всех работников сферы государственных закупок год. Всем нам он принёс очень много нового и неизведанного: новые правовые акты, новые процедуры, новые знания, теорию и практику, успехи и разочарования.

Но, несмотря на то, что сейчас конец года и все готовятся к праздникам, заботы специалистов, занятых в сфере закупок, только начинаются. Это и планирование закупок, и формирование смет, и размещение необходимых сведений на веб-ресурсах. Особенно важными в свете наступающего нового года выглядят планируемые изменения законодательства, перевод всех закупочных процедур в электронный вид. И совершенно не представляется возможным подумать об этом завтра!

В течение всего года коллектив Единого центра консультаций по госзакупкам разделял с вами все тяготы повседневной работы и возникающие сомнения, сложные ситуации. И в преддверии всеми любимого праздника хотим от всей души поздравить вас с Новым годом!

Пусть новый, 2015 год принесёт всем радость и душевную гармонию, крепкое здоровье, понимание и любовь близких! Конечно же, хочется пожелать успехов в делах, карьерного роста и уважения коллег. И пусть в этот волшебный праздник исполнятся все ваши заветные желания!

А после хорошего новогоднего отдыха с нетерпением ждём вас на страницах нашего альманаха и на нашем сайте [www.ecgz.ru](http://www.ecgz.ru).

**Ирина Шматова**

# Новости законодательства

## О ГОСЗАКУПКАХ

### **1. Внесены изменения в ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»**

Федеральный закон от 24 ноября 2014 г. № 356-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О содействии развитию жилищного строительства» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внёс изменения в ч. 1 ст. 93 ФЗ № 44, дополнив указанную статью пунктом 39, который позволяет заказчику осуществлять закупки у единственного источника при заключении органами исполнительной власти, органами местного самоуправления контрактов на приобретение жилых помещений, соответствующих условиям отнесения к жилью экономического класса, установленным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, с лицом, заключившим в порядке и на условиях, которые предусмотрены Федеральным законом от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства», договор безвозмездного срочного пользования земельным участком для строительства жилья экономического класса, в том числе для его комплексного освоения в целях строительства такого жилья, договор аренды земельного участка для строительства жилья экономического класса, в том числе для его комплексного освоения в целях строительства такого жилья, либо договор аренды земельного участка для строительства в минимально требуемом объёме жилья экономического класса, в том числе для его комплексного освоения в целях строительства в минимально требуемом объёме жилья экономического класса и иного жилищного строительства, по цене и в сроки, которые определены любым из этих договоров, при условии, что им предусмотрено заключение государственных и (или) муниципальных контрактов.

Пункт 39 ч. 1 ст. 93 ФЗ № 44 вступает в силу с 1 января 2015 г.

В развитие п. 39 ч. 1 ст. 93 ФЗ № 44 статья 22 закона, посвящённая порядку обоснования начальной (максимальной) цены контракта, была дополнена ч. 21.1, устанавливающей особенности определения цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем, при приобретении жилых помещений, которые соответствуют условиям отнесения к жилью экономического класса, установленным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, и построены на земельных участках, переданных Федеральным фондом содействия развитию жилищного строительства в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, либо для строительства в минимально требуемом объёме жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства в минимально требуемом объёме жилья экономического класса и иного жилищного строительства, в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства», устанавливаются указанным Федеральным законом.

Данная норма вступает в силу с 1 января 2015 г.

Наряду с этим законодатель продолжил расширять основания для осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). В соответствии с последними изменениями ч. 1 ст. 93 ФЗ № 44 дополнена пунктами 40 и 41, которые введены в действие Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 416-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

П. 40 ч. 1 ст. 93 ФЗ № 44 предусмотрено осуществление закупок товаров, работ, услуг в целях обеспечения органов внешней разведки Российской Федерации средствами разведывательной деятельности. Перечень

товаров, работ, услуг, закупки которых могут осуществляться в соответствии с настоящим пунктом, утверждается руководителем соответствующего органа внешней разведки Российской Федерации.

П. 41 ч. 1 ст. 93 ФЗ № 44 предусмотрено осуществление закупок товаров, работ, услуг в целях обеспечения органов федеральной службы безопасности средствами контрразведывательной деятельности и борьбы с терроризмом. Перечень товаров, работ, услуг, закупки которых могут осуществляться в соответствии с настоящим пунктом, утверждается руководителем федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

Пункты 40 и 41 ч. 1 ст. 93 ФЗ № 44 вступили в силу с 13 декабря 2014 г.

### **2. Утверждены общие требования к порядку осуществления нормирования**

Принято Постановление Правительства РФ от 13 октября 2014 г. № 1047 «Об общих требованиях к определению нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов». Данный правовой акт устанавливает общие требования к определению нормативных затрат на обеспечение функций органов, указанных в Постановлении Правительства № 1047, в целях обоснования объекта и (или) объектов закупки, включаемых в план закупки, в соответствии со ст. 18 и ст. 19 ФЗ № 44.

При этом общий объём затрат, связанных с закупкой товаров, работ и услуг, рассчитанный на основе нормативных затрат, не может превышать объёма лимитов бюджетных обязательств, доведённых до федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами РФ, государственных органов субъектов РФ, органов управления территориальными государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов как получателей средств соответствующего бюджета на закупку товаров, работ и услуг.

В Постановлении Правительства РФ № 1047 указаны виды и состав нормативных затрат, в частности определено, что входит в

затраты на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, на информационно-коммуникационные технологии, на капитальный ремонт государственного (муниципального) имущества, на дополнительное профессиональное образование работников и т. д.

Постановление Правительства РФ № 1047 вступает в силу с 1 января 2015 г.

### **3. Разъяснение ФАС России некоторых вопросов, возникающих при заключении контракта по результатам проведения электронного аукциона**

Опубликовано Письмо Федеральной антимонопольной службы России от 17 сентября 2014 г. № АЦ/37487/14 «О направлении информации». В частности, в письме ведомство разъяснило следующие вопросы:

1. Признание победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта.

Так, в соответствии с ч. 13 ст. 70 ФЗ № 44 победитель электронного аукциона признаётся уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные ст. 70, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 70 ФЗ № 44, по истечении 30 дней с даты размещения в ЕИС протокола, указанного в ч. 8 ст. 69.

При этом из совокупности положений ч. 4 и ч. 13 ст. 70 ФЗ № 44 следует, что срок для размещения победителем электронного аукциона в ЕИС протокола разногласий составляет 30 дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов электронного аукциона.

На основании изложенного с целью обеспечения прав и законных интересов победителя электронного аукциона ФАС России обращает внимание на неправомерность блокирования оператором электронной площадки возможности направления победителем электронного аукциона протокола разногласий до истечения 30 календарных дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов электронного аукциона.

2. Заключение контракта с участниками электронного аукциона, занявшими третье

и последующие места по результатам проведения аукциона.

В соответствии с ч. 1 ст. 70 ФЗ № 44 контракт по результатам электронного аукциона заключается с победителем такого аукциона, а в случаях, предусмотренных ст. 70, с иным участником такого аукциона, заявка которого признана соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе.

При этом согласно ч. 14 ст. 70 ФЗ № 44 в случае, если победитель электронного аукциона признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик вправе заключить контракт с участником такого аукциона, который предложил такую же, как и победитель такого аукциона, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем аукциона. В случае если участник электронного аукциона, признанный победителем аукциона в соответствии с ч. 14 ст. 70 закона, уклонился от заключения контракта, такой аукцион признаётся несостоявшимся.

Таким образом, ФАС России сообщает, что ФЗ № 44 не предусмотрена возможность заключения контракта с участниками электронного аукциона, занявшими третьи и последующие места, ранжированные в соответствии с ч. 18 ст. 68, и в отношении которых принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией об аукционе.

3. Срок перечисления оператором электронной площадки денежных средств, внесённых в качестве обеспечения заявки, на счёт заказчика в случае уклонения участника закупки от заключения контракта.

ФАС России считает целесообразным перечисление оператором электронной площадки денежных средств (внесённых в качестве обеспечения заявки) участника, признанного уклонившимся от заключения контракта, заказчику не ранее истечения 13 дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов электронного аукциона.

4. Заключение контракта с участником электронного аукциона, признанным победителем аукциона и уклонившимся от заключения контракта.

На основании ч. 9 ст. 70 ФЗ № 44 контракт может быть заключён не ранее чем через 10 дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов электронного аукциона. При этом ведомство напоминает, что запрет на заключение контракта в течение 10 дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов электронного аукциона предусмотрен в целях обеспечения возможности обжалования участниками закупок результатов проведения электронного аукциона и защиты своих прав и законных интересов. Данный запрет позволяет контрольному органу в сфере закупок осуществить рассмотрение жалобы, провести проверку и в случае выявления нарушений выдать обязательное для исполнения предписание для устранения допущенных нарушений.

Вследствие этого в целях обеспечения возможности победителю электронного аукциона воспользоваться правом на обжалование действий заказчика, отказавшегося от заключения контракта, ФАС России считает целесообразным блокирование оператором электронной площадки заказчику возможности подписания контракта с участником электронного аукциона, признанным победителем такого аукциона в соответствии с ч. 14 ст. 70 ФЗ № 44, в течение 10 дней с даты признания победителя уклонившимся от заключения контракта.

#### **4. Изменение порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок**

Принято Постановление Правительства РФ от 29 октября 2014 г. № 1113 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2013 г. № 1043». Данное Постановление изменило требование к порядку формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта РФ и муниципальных нужд.

Так, Постановлением Правительства № 1113 были дополнены основания для внесения изменений в утверждённый план закупок следующим требованием: «Выдача предписания органами контроля, определёнными статьёй 99 Федерального закона, в том числе об аннулировании процедуры определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)».

Изменены требования к форме плана закупок товаров, работ, услуг, который по

новым правилам теперь должен включать в себя код по Общероссийскому классификатору предприятий и организаций и код по Общероссийскому классификатору организационно-правовых форм.

Постановление Правительства РФ № 1113 вступает в силу с 1 января 2015 г.

### 5. Организация закупок продуктов детского питания

24 ноября 2014 г. на Официальном сайте Федеральной антимонопольной службы России [www.fas.gov.ru](http://www.fas.gov.ru) были размещены методические рекомендации для субъектов РФ по организации закупок продуктов детского питания. Так антимонопольное ведомство сообщает, что заказчики, как правило, при формировании аукционной документации формируют крупные лоты как по номенклатуре, так и по количеству поставляемой продукции. В силу этого многие поставщики детского питания не могут поставить весь требуемый согласно техническому заданию ассортимент товаров. При этом многие поставщики имеют возможность поставить только часть требуемого ассортимента.

Таким образом, ФАС считает, что в случае разделения крупного лота на несколько количество потенциальных участников аукциона увеличивается. Разделение продуктов дет-

ского питания на лоты при проведении подобных аукционов будет способствовать развитию конкуренции, в том числе сделает доступным прямое участие в аукционах производителей.

### 6. Разъяснение ФАС России по вопросу направления информации о включении в контракт условий об уплате неустойки, а также об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу в случае заключения с ним контракта, на размер налоговых платежей

ФАС России в своём Письме от 21 октября 2014 г. № АЦ/42516/14 «О направлении информации о включении в контракт условий об уплате неустойки, а также об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу в случае заключения с ним контракта, на размер налоговых платежей» разъяснила, что на основании норм ФЗ № 44 заказчик обязан приложить к документации о закупке или извещению о проведении запроса котировок проект контракта. При этом в контракт включаются обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение (ненадлежащее исполнение) обязательств по контракту и размер неустойки. Заказчик не вправе изменить проект контракта по истечении срока для внесения изменений в извещение, документацию о закупке, за исключением необходимости включения в проект контракта цены, условий

## НОУ МЦПК «Ориентир»

В связи с вступлением в силу Постановления Правительства РФ от 18 ноября 2013 г. № 1034 «О коммерческом учёте тепловой энергии, теплоносителя» и утверждении **новых Правил** коммерческого учёта тепловой энергии, теплоносителя НОУ МЦПК «Ориентир» предлагает всем заинтересованным лицам пройти обучение на курсах повышения квалификации по теме

### «Порядок учёта тепловой энергии и теплоносителя. Энергосбережение».

Обучение будет полезно для лиц, ответственных в организациях за теплоснабжение: заведующих хозяйственной частью, сантехников, обслуживающих узлы теплоучёта, формирующих и сдающих показания по теплопотреблению, председателей ТСЖ и всех заинтересованных лиц.

**Срок обучения:** 72 академических часа.

**Форма обучения:** дистанционная

*Слушателям, успешно освоившим учебную программу и прошедшим итоговую аттестацию в форме онлайн-тестирования выдаётся удостоверение о повышении квалификации установленного образца.*

На правах рекламы

сайт: [www.nauchim-vas.ru](http://www.nauchim-vas.ru)

e-mail: [grafik@rostovgrad.ru](mailto:grafik@rostovgrad.ru)

телефон для справок: (863) 262-46-41

или информации о товаре, предложенных победителем соответствующей закупки.

На основании изложенного ФАС России рекомендует заказчикам устанавливать в проекте контракта под отлагательным условием все возможные значения размеров штрафа, предусмотренные Правилами для каждого порогового значения цены контракта, за исключением пороговых значений, превышающих начальную (максимальную) цену контракта.

Включение в проект контракта ссылки на Правила, установленные Постановлением Правительства РФ от 25 ноября 2013 г. № 1063, вместо установления соответствующих размеров штрафа, пени не является надлежащим исполнением обязанности заказчика по установлению размера неустойки.

Также в Письме приведены примеры типовых положений проекта контракта о размере неустойки, а также об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу при заключении с ним контракта, на налоговые платежи в связи с оплатой контракта.

### **7. Ведение реестра договоров согласно положениям Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

Опубликовано Постановление Правительства РФ от 31 октября 2014 г. № 1132 «О порядке ведения реестра договоров, заключённых заказчиками по результатам закупки», которое устанавливает правила ведения реестра договоров, заключённых заказчиками по результатам закупки. Данное Постановление разъясняет порядок ведения реестра договоров, в том числе указывает, какую информацию и какие документы о закупках по договору необходимо размещать в ЕИС, а также уточняет сроки размещения соответствующих сведений в реестре.

В реестр договоров включаются информация и документы о закупках по договорам, которые заключены после 1 января 2015 г.

До ввода ЕИС реестр ведётся на официальном сайте для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Постановление Правительства № 1132 вступает в силу с 1 января 2015 г., за исключе-

нием некоторых его положений, которые вступают в силу с 1 января 2016 г.

### **8. Особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках, проводимых отдельными видами юридических лиц**

Принято Постановление Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Данный правовой акт предусмотрел, что годовой объём закупок заказчика у субъектов малого и среднего предпринимательства устанавливается в размере не менее 18 % совокупного годового стоимостного объёма договоров, заключённых заказчиками по результатам закупок. При этом совокупный годовой стоимостный объём договоров, заключённых заказчиками только с субъектами малого и среднего предпринимательства по результатам закупок, осуществляемых согласно пп. «б» п. 4 Положения, должен составлять не менее чем 10 % совокупного годового стоимостного объёма договоров, заключённых заказчиками по результатам закупок.

Постановлением Правительства № 1352 определены виды закупок, которые не учитываются при расчёте совокупного годового объёма договоров, заключённых заказчиками с субъектами малого и среднего предпринимательства.

При этом Постановлением предусмотрено, что для проведения торгов, иных способов закупки, предусмотренных положением о закупке, в соответствии с пп. «б» п. 4 Положения заказчики обязаны утвердить перечень товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются у субъектов малого и среднего предпринимательства. Указанный перечень, в свою очередь, должен быть размещён в ЕИС или до ввода ЕИС в эксплуатацию на официальном сайте для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), а также на сайте заказчика.

Постановление применяется в отношении отдельных видов юридических лиц, годовой объём выручки которых составляет более 10 млрд рублей, с 1 июля 2015 года, в отношении остальных отдельных видов юридических лиц — с 1 января 2016 года.

# Административная ответственность заказчиков и их должностных лиц за нарушение требований

## Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ

Автор — юрист-консультант Васильева Н. А.

В соответствии с Кодексом об административных правонарушениях (далее — КоАП) административным правонарушением признаётся противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Основными субъектами административной ответственности за правонарушения в сфере закупок отдельными видами юридических лиц являются должностные лица заказчика и юридические лица.

К должностным лицам относятся лица, осуществляющие функции по организации и осуществлению закупок в соответствии с законодательством РФ в сфере закупок товаров, работ и услуг отдельными видами

юридических лиц (в том числе члены комиссии по осуществлению закупок, если заказчиком создаётся закупочная комиссия).

К юридическим лицам относятся заказчики, т. е. лица, обязанные применять положения ФЗ № 223, в том числе бюджетные учреждения, а также организаторы закупок, которым заказчики передали часть своих функций (т. е. специализированные организации, которые несут ответственность в рамках переданных им полномочий).

Срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства в сфере закупок составляет 1 год со дня совершения соответствующего административного правонарушения.

Далее рассмотрим в таблице виды нарушений и ответственность, которая предусмотрена в случае их совершения.

### Виды нарушений порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и ответственность за них

Статья	Часть	Вид нарушения	Санкция применяется к	Сумма штрафа
<b>Статья 7.32.3. Нарушение порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц</b>	1	Осуществление закупки товаров, работ, услуг в случае, если такая закупка в соответствии с законодательством РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц должна осуществляться в электронной форме, в иной форме	Должностному лицу	от 10 до 30 тыс. руб.
	2		Юридическому лицу	от 100 до 300 тыс. руб.
			Должностному лицу, ранее подвергнутому административному наказанию	от 40 до 50 тыс. руб. или дисквалификация на срок от 6 месяцев



Статья	Часть	Вид нарушения	Санкция применяется к	Сумма штрафа
			за аналогичное административное правонарушение более 2 раз	до 1 года
	3	Осуществление закупки товаров, работ, услуг в случае, если такая закупка в соответствии с законодательством РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц должна осуществляться в порядке, предусмотренном законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в ином порядке	Должностному лицу Юридическому лицу	от 20 до 30 тыс. руб. от 50 до 100 тыс. руб.
	4	Нарушение предусмотренных законодательством РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в ЕИС в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных ч. 6 ст. 7.32	Должностному лицу Юридическому лицу	от 2 до 5 тыс. руб. от 10 до 30 тыс. руб.
	5	Неразмещение в ЕИС в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц	Должностному лицу Юридическому лицу	от 30 до 50 тыс. руб. от 100 до 300 тыс. руб.
	6	Нарушение установленных законодательством РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в ЕИС в сфере закупок изменений, вносимых в правовые акты, регламентирующие правила закупки товаров, работ, услуг заказчиком, утверждённые с учётом положений законодательства РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц	Должностному лицу Юридическому лицу	от 5 до 10 тыс. руб. от 10 до 30 тыс. руб.
	7	Несоблюдение предусмотренных законодательством РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию	Должностному лицу	от 2 до 3 тыс. руб.

## СТАТЬИ

Статья	Часть	Вид нарушения	Санкция применяется к	Сумма штрафа
		извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг	Юридическому лицу	от 5 до 10 тыс. руб.
	8	Предъявление требований к участникам закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, к покупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора либо оценка и (или) сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке товаров, работ, услуг	Должностному лицу Юридическому лицу	от 2 до 3 тыс. руб. от 5 до 10 тыс. руб.
<b>Статья 19.5.</b> <b>Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль</b>	7.2	Невыполнение в установленный срок законного решения или предписания федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, либо его территориального органа об устранении нарушений законодательства РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц	Должностному лицу Юридическому лицу	от 30 до 50 тыс. руб. от 300 до 500 тыс. руб.
<b>Статья 19.7.2-1.</b> <b>Непредставление информации либо представление заведомо недостоверной информации в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц</b>		Непредставление или несвоевременное представление информации о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) либо представление заведомо недостоверной информации о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законодательством РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц	Должностному лицу Юридическому лицу	от 10 до 15 тыс. руб. от 30 до 50 тыс. руб.

У вас остались вопросы о том, какую ответственность несёт заказчик в соответствии с ФЗ № 223 и КоАП? Вы можете задать вопрос по этой теме специалистам ЕЦГЗ.

# Консультация специалиста

## **1. Можно ли заказчику осуществить покупку легкового автомобиля у СМП?**

Для начала отметим, что ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — ФЗ № 44) устанавливает, что заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства (далее — СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций в объёме не менее чем 15 % совокупного годового объёма закупок, рассчитанного с учётом ч. 1.1 ст. 30 ФЗ № 44, путём:

1) проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП, СОНО. При этом НМЦК не должна превышать 20 млн руб.;

2) осуществления закупок с учётом ч. 5 ст. 30 ФЗ № 44, когда к исполнению контрактов привлекаются субподрядчики, соисполнители из числа СМП, СОНО с указанием объёма такого привлечения, установленного в виде процента от цены контракта.

По нормам ФЗ № 44 у заказчика нет ограничений относительно предмета контракта, который он может заключить по результатам закупки у субъекта малого предпринимательства. В отличие от ФЗ № 94 в законе о контрактной системе нет утверждённого перечня товаров, которые заказчик может закупать у субъектов малого предпринимательства.

Таким образом, заказчик может осуществить покупку легкового автомобиля у СМП с учётом требований ст. 30 ФЗ № 44.

## **2. Разъясните, пожалуйста, следующую ситуацию. В июле 2014 г. два раза был проведён один и тот же элек-**

**тронный аукцион, который оба раза не состоялся, поскольку не было подано ни одной заявки. Вправе ли заказчик заключить контракт с единственным поставщиком?**

В соответствии с ч. 4 ст. 71 ФЗ № 44 в случае признания электронного аукциона несостоявшимся в связи с тем, что не было подано ни одной заявки, заказчик осуществляет закупку путём проведения запроса предложений в соответствии с п. 8 ч. 2 ст. 83 ФЗ № 44 (при этом объект закупки не может быть изменён) или иным способом в соответствии с законом о контрактной системе.

В случае если заказчик принял решение повторно провести электронный аукцион и он также не состоялся по причине того, что по окончании срока подачи заявок не было подано ни одной заявки, то в таком случае заказчику необходимо руководствоваться п. 4 ст. 71 ФЗ № 44, поскольку в ФЗ № 44 не предусмотрено специальной нормы, регулирующей вопрос признания несостоявшимся повторного аукциона.

Данный случай признания повторного электронного аукциона несостоявшимся не даёт право заказчику закупать товары, работы, услуги, являющиеся объектом несостоявшегося повторного аукциона, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), кроме случая, если начальная (максимальная) цена закупки не превышает 100 тыс. руб. (п. 4 ч. 1 ст. 93 ФЗ № 44).

Таким образом, кроме запроса предложений заказчик вправе осуществить закупку методом запроса котировок (при условии, если начальная (максимальная) цена закупки не превышает 500 тыс. руб.), а также провести открытый конкурс, повторный электронный аукцион или закупку у единственного поставщика в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 ФЗ № 44.

В случае если начальная цена контракта более 100 тыс. рублей, то заказчик не вправе заключать контракт с единственным поставщиком на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 ФЗ № 44.

**3. Нужно ли требовать от подрядчика свидетельство СРО при проведении закупки на ремонт дорог? В смете есть работы по устройству подстилающих и выравнивающих слоёв оснований, устройству покрытий асфальтобетонных. Эти виды работ включены в перечень работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства (Приказ № 624). Однако сама работа называется не строительство и не капитальный ремонт, а просто ремонт (но содержит работы из перечня).**

Действительно, согласно ч. 2 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации автомобильные дороги относятся к линейным объектам капитального строительства независимо от их функциональной принадлежности, а также наличия на них любого рода конструкций.

Таким образом, исходя из вопроса, мы понимаем, что заказчик будет проводить закупку либо на проведение реконструкции, либо на проведение капитального ремонта

автомобильной дороги (конкретнее сказать сложно, не ознакомившись со сметной документацией). При этом Градостроительный кодекс РФ понимает под реконструкцией линейных объектов изменение параметров линейных объектов или их участков (частей), которое влечёт за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования таких объектов (мощности, грузоподъёмности и других) или при котором требуется изменение границ полос отвода и (или) охранных зон таких объектов; а под капитальным ремонтом линейных объектов — изменение параметров линейных объектов или их участков (частей), которое не влечёт за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования таких объектов и при котором не требуется изменение границ полос отвода и (или) охранных зон таких объектов.

Следовательно, не имеет значения, как в вашем случае будет называться закупка: «капитальный ремонт», «реконструкция» или просто «ремонт», в любом случае заказчик обязан учитывать требования Градостроительного кодекса РФ к исполнителям, выполняющим работы по реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Согласно п. 25.2 и п. 25.4 Приказа Министерства регионального развития РФ от 30 декабря 2009 г. № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» работы по устройству оснований автомобильных дорог и устройству покрытий автомобильных дорог, в том числе укрепляемых вяжущими материалами, требуют наличия допуска СРО для их выполнения.

На основании изложенного заказчик обязан требовать наличие допуска СРО у потенциальных участников закупки.

**4. Скажите, должен ли заказчик отражать в плане-графике закупки у единственного поставщика, проводимые согласно п. 1 и п. 8 ч. 1 ст. 93 ФЗ № 44?**

В соответствии с ч. 2 ст. 112 ФЗ № 44 заказчики размещают в ЕИС или до ввода её в эксплуатацию — на Официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) планы-графики размещения заказов на 2014 и 2015 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу ФЗ № 44, с учётом особенностей, которые установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и Федеральным казначейством.

Особенности размещения планов-графиков закупок установлены Приказом Минэкономразвития России № 544, Казначейства России № 18н от 20.09.2013 г. «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы» (далее — Приказ № 544/18н).

Таким образом, планирование на 2014 и 2015 годы осуществляется на основании норм Приказа № 544/18н и Приказа Минэкономразвития России № 761, Казначейства России № 20н от 27.12.2011 «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков».

Согласно п. 4 Приказа № 544/18н план-график должен содержать перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется путём проведения конкурса (открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, закрытого конкурса, закрытого конкурса с ограниченным участием, закрытого двухэтапного конкурса), аукциона (аукциона в

электронной форме, закрытого аукциона), запроса котировок, запроса предложений или путём закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

На основании изложенного можно сделать вывод, что закупки у единственного поставщика, осуществлённые в соответствии с п. 1 и п. 8 ч. 1 ст. 93 ФЗ № 44, подлежат обязательному включению в план-график закупок заказчика.

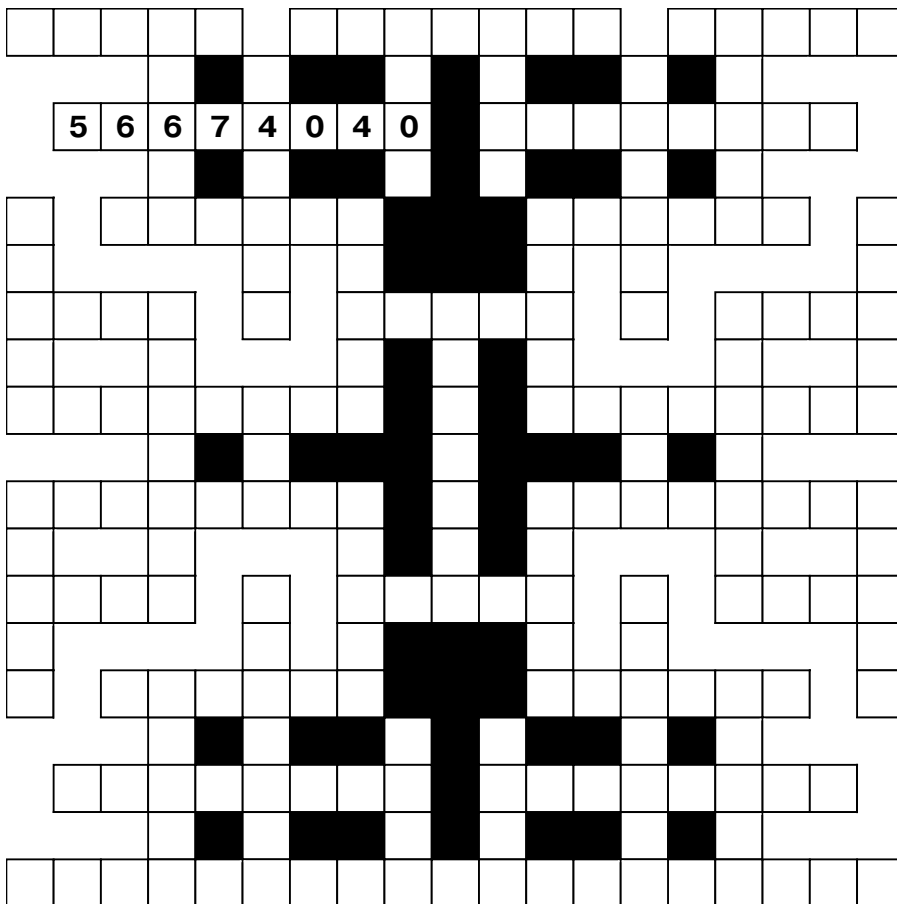
**5. Размещён запрос котировок на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), вправе ли заказчик внести изменения в техническое задание, если была допущена ошибка?**

На основании ч. 6 ст. 74 ФЗ № 44 заказчик вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении запроса котировок не позднее чем за 2 рабочих дня до даты истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок. При этом изменение объекта закупки не допускается.

Обращаем внимание заказчика на то, что в течение одного рабочего дня с даты принятия решения о внесении изменений указанные изменения размещаются заказчиком в единой информационной системе (до ввода её в эксплуатацию — на Официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) в порядке, установленном для размещения извещения о проведении запроса котировок. При этом срок подачи заявок на участие в запросе котировок должен быть продлён так, чтобы с даты размещения указанных изменений до даты истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок этот срок составлял не менее чем 7 рабочих дней, а при осуществлении закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую двухсот пятидесяти тысяч рублей, — не менее чем 4 рабочих дня до даты истечения этого срока.

Таким образом, если изменения не будут касаться объекта закупки и до окончания подачи заявок будет не менее 2 рабочих дней, то в таком случае заказчик может внести изменения в запрос котировок.

# Числобус



5 6 6 7 4 0 4 0

## Вопросы к числобусу:

- |       |                 |
|-------|-----------------|
| 468   | 87143           |
| 665   | 87468           |
| 1107  | 88577           |
| 1792  | 240658          |
| 3594  | 274822          |
| 6626  | 457413          |
| 6698  | 645762          |
| 7284  | 739880          |
| 8203  | 915214          |
| 9739  | 940615          |
| 12493 | 983947          |
| 12947 | 2386341         |
| 23984 | 4711707         |
| 28834 | 5409384         |
| 30884 | 6068699         |
| 38178 | 9361258         |
| 46550 | 28476794        |
| 51793 | 33212687        |
| 52663 | <b>56674040</b> |
| 53163 | 57078528        |
| 54654 | 72264936        |
| 57545 | 75886992        |
| 72522 | 78612346        |
| 76399 | 96180153        |
| 83991 |                 |

# Анекдоты

Девяносто семь, девяносто восемь, девяносто девять... А до Нового года была 90-60-90...

Встреча Нового года.

Жена — мужу:

— Ты зачем нарисовал на холодильнике

букву «Ж»?

— Это не «Ж», это — снежинка.

— А пьяных гостей ты об этом предупредил?

— Мама, мама! Ёлка горит!

— Сынок, не горит, а сияет.

— Мама, мама! Шторы сияют!

— Дорогой, я так хочу на Новый год шубу...

— Моя ты хозяйшюшка! Завтра же пойду куплю свёклу и селёдку!

— Дорогая, что подарить тебе на Новый год?

— Ой, милый, ну я даже не знаю...

— Хорошо, даю тебе ещё год на размышление.

Зима. Ползёт улитка по вишнёвому дереву.

Червяк у неё спрашивает:

— Сейчас ещё холодно, ещё нет ягод, зачем ты ползёшь на это дерево?

А она и отвечает:

— К лету как раз доползу.

— Девочки, а Дед Мороз, оказывается, жадный!

— С чего ты взяла?

— А он, вместо того чтобы мне свой подарок принести, нашёл куклу, которую мама в шкафу прятала, и под ёлочку положил!

Идёт министр с женой, она кивнула какому-то дворнику.

Муж:

— Кто это?

— Когда-то учились вместе, он звал меня замуж!

— Ха... вот видишь, если бы ты тогда согласилась, то сейчас была бы женой дворника!

— Если бы я тогда согласилась, то сейчас министром был бы он.



## *Уважаемые коллеги!*

*Поздравляем вас с наступающим Новым годом!*

*Пусть грядущий год принесёт вам успех в делах, подарит море ярких впечатлений и способствует достижению желаемых высот, а профессиональный рост сопровождается душевным комфортом!*

*С наилучшими пожеланиями,  
коллектив Единого центра консультаций*

# Межрегиональный центр повышения квалификации «Ориентир»

**проводит курсы  
повышения квалификации  
по программам дополнительного  
профессионального образования:**

- ❁ «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг. Управление закупками» — 120 часов (ФЗ № 44-ФЗ);
- ❁ «Реформа системы государственных и муниципальных закупок. Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг.» — 72 часа (ФЗ № 44-ФЗ);
- ❁ «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг. Участие в закупках» — 24 часа (ФЗ № 44-ФЗ);
- ❁ «Осуществление закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц: правовое регулирование» — 72 часа (ФЗ № 223-ФЗ).

## **Цель обучения —**

подготовка  
специалистов  
в области  
госзаказа.

ПО  
РЕЗУЛЬТАТАМ ОБУЧЕНИЯ  
ВЫДАЁТСЯ УДОСТОВЕРЕНИЕ  
О ПОВЫШЕНИИ КВАЛИФИКАЦИИ  
УСТАНОВЛЕННОГО ОБРАЗЦА.

**Обучение  
проводится  
с применением  
дистанционных  
технологий,  
без отрыва от работы,  
независимо от  
местонахождения  
обучаемого!**

**Более подробно о программах обучения можно узнать на  
сайте [www.goszakaz.orientir-yug.ru](http://www.goszakaz.orientir-yug.ru) и по тел. (863) 262-46-41.**

На правах рекламы

**ЕДИНЫЙ ЦЕНТР КОНСУЛЬТАЦИЙ ПО ГОСЗАКУПКАМ** создан для помощи всем участникам госзаказа; в условиях непрерывно изменяющегося законодательства и практики работы на сайтах госзакупок и электронных торговых площадках является неоценимым помощником для работников данной сферы.

**ЕДИНЫЙ ЦЕНТР КОНСУЛЬТАЦИЙ ПО ГОСЗАКУПКАМ** предлагает совершенно новую форму поддержки специалистов сферы госзаказа: онлайн-консультирование.

**Консультации предоставляются через Интернет ([www.ecgz.ru](http://www.ecgz.ru)).**

**Консультации осуществляются квалифицированными преподавателями,** обладающими знаниями в сфере размещения закупок для государственных и муниципальных нужд, знаниями о нормативном правовом регулировании размещения закупок и практическим опытом работы в сфере госзакупок.